



1407 d  
MINISTERUL JUSTIȚIEI



Nr. 5648/M.R.P.  
Data 02.05.2018

SG: 2123  
07.05.2018

Nr. 32.253/..... 26.04.2018

Către: Domnul senator Vlad Tudor ALEXANDRESCU  
Senat  
Parlamentul României

03.04

Ref: Interpelarea adresată ministrului justiției cu denumirea generică „investiții în penitenciare”

Stimate domnule Senator,

Urmare a *interpelării* dumneavoastră adresată ministrului Justiției, cu denumirea generică „*investiții în penitenciare*”, vă aducem la cunoștință următoarele:

Referitor la sumele pe care urmează să le primească deținuții ce au stat în condiții improprii, menționăm că, potrivit Calendarului de măsuri 2018 - 2024 pentru soluționarea supra-aglomerării carcerale și a condițiilor de detenție, în executarea hotărârii-pilot Rezmiveș și alții împotriva României, pronunțată de CEDO la 25 aprilie 2017, adoptat recent de Guvernul României, urmează a fi elaborate două proiecte de lege având ca obiect:

- *introducerea măsurii supravegherii electronice, ca măsură pentru reducerea populației penitenciare* - se are în vedere reglementarea supravegherii electronice a persoanelor față de care s-a pronunțat o hotărâre definitivă într-o cauză penală.
- *acordarea unei compensații financiare pentru persoanele care au acțiuni pendinte pe rolul Curții Europene a Drepturilor Omului sau care au vocația de a deschide o acțiune pe rolul Curții*, respectiv persoanelor aflate în executarea unei pedepse privative de libertate și cazate în condiții necorespunzătoare.



Proiectul de Lege ce are ca obiect *acordarea unei compensații financiare pentru persoanele care au acțiuni pendinte pe rolul Curții Europene a Drepturilor Omului sau care au vocația de a deschide o acțiune pe rolul Curții* se află în stadiul de documentare, în vederea elaborării acestuia constituindu-se un grup de lucru alcătuit din reprezentanți ai Ministerului Justiției, Administrației Naționale a Penitenciarelor, Direcției Naționale de Probațiune, Ministerului Finanțelor Publice, Inspectoratului General al Poliției Române, Agentului Guvernamental pentru CEDO, Consiliului Superior al Magistraturii și ai Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție. Totodată, facem precizarea că până în prezent nu a fost realizată o estimare a impactului financiar a acestui proiect, o astfel de estimare fiind posibilă numai după stabilirea modalității de acordare a compensației financiare.

În ceea ce privește sumele cheltuite de la bugetul de stat pentru investiții în penitenciare, cu titlu general, precizăm că populația aflată în custodia Administrației Naționale a Penitenciarelor a înregistrat, în ultimii ani, un trend descendent. Astfel, la sfârșitul anului 2016, sistemul penitenciar avea în custodie **27.476 persoane** private de libertate, iar la finalul anului 2017, se aflau în custodie **23.456 persoane** private de libertate. Prin urmare, deficitul de locuri de cazare, a scăzut de la 8.384, la 4.335 locuri de deținere, raportat la un spațiu minim de 4 m<sup>2</sup> pentru fiecare deținut.

În acest context, Ministerul Justiției și Administrația Națională a Penitenciarelor își mențin preocuparea pentru evaluarea și identificarea soluțiilor de redimensionare și îmbunătățire a spațiilor existente sau a construirii altora, în vederea creșterii calității vieții persoanelor aflate în detenție.

Astfel, sumele alocate la bugetul de stat pentru investiții în penitenciare (penitenciare și penitenciare spital), în anul 2017, au fost în valoare de **44.365 mii lei (subvenții și venituri proprii)**, defalcate astfel:

- obiective de investiții în continuare: 12.600 mii lei;
- obiective noi de investiții: 162 mii lei;
- alte cheltuieli de investiții: 31.603 mii lei, din care:
  - dotări independente: 21.719 mii lei;
  - cheltuieli privind consolidările: 120 mii lei;
  - lucrări de foraj, cartare terenuri: 74 mii lei;
  - alte active fixe: 69 mii lei;
  - lucrări de intervenții la imobile de natura investițiilor: 2.595 mii lei;
  - lucrări de intervenții la imobile de natura reparațiilor capitale 2.026 mii lei.

În anul 2018 sumele alocate de la bugetul de stat pentru investiții (penitenciare și penitenciare spital) sunt în valoare de **48.187 mii lei (subvenții și venituri proprii)**, defalcate astfel:

- obiective de investiții în continuare: 8.215 mii lei;
- obiective noi de investiții: 725 mii lei;
- alte cheltuieli de investiții: 39.247 mii lei, din care:
  - dotări independente: 14.552 mii lei;
  - cheltuieli privind studiile de fezabilitate: 5.814 mii lei;
  - cheltuieli privind consolidările: 773 mii lei;
  - lucrări de foraj, cartare terenuri: 1.050 mii lei;
  - alte active fixe: 1.000 mii lei;
  - lucrări de intervenții la imobile de natura investițiilor: 11.561 mii lei;
  - lucrări de intervenții la imobile de natura reparațiilor capitale 4.497 mii lei.

Referitor la **Strategia națională de reintegrare socială a persoanelor private de libertate 2015-2019**, menționăm că aceasta a fost aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 389/2015 și urmărește:

- să cointereneze instituțiile publice, asociațiile și organizațiile non-guvernamentale cu relevanță pentru domeniul reintegrării sociale;
- să creeze un mecanism de cooperare interinstituțională interactiv, articulată, cu responsabilități clar definite pentru toate părțile implicate în reintegrarea persoanelor care au săvârșit infracțiuni;
- să atragă resurse pentru asistența acordată persoanelor private de libertate.

Conform art. 5 din Hotărârea sus-mentonată, a fost constituită și funcționează Comisia interministerială pentru coordonarea și implementarea prevederilor Strategiei. Comisia este formată din câte un reprezentant, cu funcție de conducere, din cadrul Ministerului Justiției, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Educației Naționale, Ministerului Muncii și Justiției Sociale, Ministerului Sănătății, Direcției Naționale de Probațiune și Administrației Naționale a Penitenciarelor, președinția Comisiei fiind asigurată de Ministerul Justiției. Referitor la responsabilitățile Comisiei interministeriale, menționăm că, potrivit art. 5 lit. g) din același act normativ, aceasta *informează anual Guvernul privind stadiul de realizare a obiectivelor stabilite în Strategie prin Raportul anual de monitorizare*.

Aplicarea *Strategiei naționale de reintegrare socială a persoanelor private de libertate* figurează printre măsurile cuprinse în Programul de guvernare, subsumate capitolului Justiție. În considerarea caracterului prioritar al acesteia, au fost luate măsuri pentru dinamizarea activității Comisiei interministeriale. În acest sens, începând cu anul 2017 s-a constituit o nouă componență a comisiei, luându-se, totodată, hotărârea ca ședințele să aibă o frecvență medie lunară.

Referitor la progresele înregistrate, în prima ședință de Guvern din luna februarie 2018, a fost prezentat *Raportul de monitorizare al implementării Strategiei naționale de reintegrare socială a persoanelor private de libertate, pentru anul 2017*. Potrivit Raportului, la finalul anului trecut, din totalul de 49 de activități prevăzute, 14 au fost realizate integral și 19 au fost îndeplinite parțial, rezultând un grad estimat de realizare de aproximativ 47% (raportat la primii doi ani de implementare propriu-zisă a Strategiei).

În ceea ce privește bugetul alocat implementării activităților prevăzute de Strategie, precizăm că au fost întreprinse demersuri pentru asigurarea finanțării acestor activități nu numai din bugetul anual al instituției, ci și din fonduri externe nerambursabile. Astfel, a fost aprobată Nota concept a Proiectului pre-definit „*Correctional*” ce va fi accesat și finanțat prin Mecanismul Financiar Norvegian, 2014-2021. În aplicația proiectului, aflată în faza de construcție, au fost incluse, pentru a fi realizate, o parte dintre activitățile prevăzute de Strategie.

Ținând cont de importanța *Strategiei naționale de reintegrare socială a persoanelor private de libertate*, menționăm prezența acestui document strategic în planificarea multianuală a demersurilor de eficientizare a sistemului judiciar, existând preocupare pentru previzionarea surselor de finanțare a activităților ce trebuie dezvoltate.

Referitor la construcția celor două noi penitenciare menționăm următoarele:

- costul estimat pentru realizarea Penitenciarului P 47 Berceni prin *Studiul de fezabilitate* elaborat în decembrie 2015, este de **144.256.650 euro** (cu TVA); data estimată de finalizare a lucrărilor este **decembrie 2024**, în conformitate cu Calendarul de măsuri 2018-2024 pentru soluționarea supra-aglomerării carcerale și a condițiilor de detenție, în executarea hotărârii-pilot Rezmiveș și alții împotriva României, pronunțată de CEDO la 25.04.2017, aprobat de Guvernul României prin Memorandum, în data de 17



ianuarie 2018;

- costul estimat pentru realizarea **Penitenciarului P 48 Unguriu**, potrivit *Notei conceptuale și Temei de proiectare* aprobate este de **49.090.000 euro** (cu TVA); data estimată de finalizare a lucrărilor este **decembrie 2022**, în conformitate cu Calendarul de măsuri 2018-2024 pentru soluționarea supra-aglomerării carcerale și a condițiilor de detenție, în executarea hotărârii-pilot Rezmiveș și alții împotriva României, pronunțată de CEDO la 25.04.2017, aprobat de Guvernul României prin Memorandum, în data de 17 ianuarie 2018.

Cu stimă,

pentru prof. univ. dr. Tudorel TOADER, ministrul justiției, semnează  
Marieta SAFTA



Secretar de stat